

## **Bijlage**

### **1. Nieuwe meetsystematiek**

Enkele jaren geleden is de vsv-doelstelling eenvoudig vorm gegeven met de kennis en mogelijkheden van toen. Door meer uitgebreide registraties en koppelingen van bestanden kan vanaf schooljaar 2012-2013 een groot deel van de jongeren die nu onterecht als vsv'er worden aangemerkt uit de vsv-tellingen worden gehaald. Het gaat om de volgende aanpassingen:

#### ***a. Jongeren die particulier onderwijs gaan volgen***

Niet-bekostigde exameninstellingen voor voortgezet onderwijs en de niet-bekostigde, erkende middelbare beroepsopleidingen worden in 2012 aangesloten op Bron en het Digitaal Verzuimloket. Hierdoor zullen jongeren die vanuit het regulier bekostigd onderwijs een overstap maken naar niet-bekostigd onderwijs niet meer als vsv'er te boek staan.

#### ***b. Vrijstellingen Leerplichtwet***

Er komt vanaf 2013 een landelijke registratie op leerling-niveau van de vrijstellingen van de leerplicht. De registratie zal gaan verlopen via het Digitaal Verzuimloket. Jongeren die een vrijstelling hebben gekregen worden niet meer geteld als voortijdig schoolverlater.

#### ***c. MBO-1 diploma (entreeopleiding) en een baan***

Volgens de wet is een jongere met een mbo-1 diploma en een baan geen voortijdig schoolverlater. Vanaf 2012-2013 is het door een bestandskoppeling tussen Bron en de polisadministratie van het UWV mogelijk om deze jongeren in beeld te brengen. Jongeren met een mbo-1 diploma die op 1 oktober daaropvolgend een baan hebben van minimaal 12 uur worden niet langer als vsv'er bestempeld.

#### ***d. Examendeelnemers***

Het komt voor dat jongeren op 1 oktober geen bekostigde inschrijving meer hebben, maar in de maanden daarop volgend wel hun startkwalificatie halen. Dit geeft een vertekend beeld. Daarom wordt het concept "verlate startkwalificaties" aan de meetsystematiek toegevoegd: jongeren die op 1 oktober als vsv'er zijn geteld, maar in de daaropvolgende maanden oktober, november of december alsnog een startkwalificatie halen, worden niet als vsv'er geteld.

#### ***e. Uitstroom vanuit bekostigd onderwijs naar Politie en Defensie***

Jaarlijks stroomt een aantal leerlingen vanuit het vmbo en mbo richting de politieschool of defensieopleidingen. Vanaf 2012-2013 kunnen we deze jongeren jaarlijks per onderwijsinstelling identificeren en ze van de lijst vsv'ers afhaken.

#### ***f. Eerstejaar nieuwkomers***

Eerstejaars nieuwkomers zijn jongeren die vanuit het buitenland naar Nederland komen en hier worden opgevangen. Scholen spreken over ISK-leerlingen, anderstaligen, asielzoekers of vreemdelingen. Jongeren in het vo die in Bron geregistreerd staan als '1<sup>e</sup> jaarsnieuwkomer' worden vanaf 2012-2013 buiten de vsv-meetsystematiek gehouden.

### **2. Procentuele vsv-norm: de VSV-indicator**

In het verleden kregen onderwijsinstellingen prestatiesubsidie toegekend op basis van vermindering van aantallen vsv'ers t.o.v. het peiljaar 2005-2006. Deze meetsystematiek doet te weinig recht aan forse groei en krimp van onderwijsinstellingen en prikkelt instellingen die weinig vsv'ers hebben onvoldoende. Daarom stappen we over op procentuele vsv-normen. Deze normen zetten het aantal nieuwe vsv'ers af tegen het aantal deelnemers per onderwijsinstelling in de leeftijdscategorie 12 tot 23 jaar.

We hanteren voor het voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs verschillende vsv-normen. Deze procentuele normen, die voor het mbo stapsgewijs dalen over de jaren heen, zijn gebaseerd op een berekening van waar landelijk gezien de 10.000 vsv'ers minder die er in 2016 moeten zijn (van max. 35.000 in 2012 naar max 25.000 in 2016) te vinden zijn:

- voortgezet onderwijs: - 1300
- mbo1 (entreeopleiding): - 1200
- mbo2: - 2500
- mbo 3 en 4: - 5000
- 10.000

Dat leidt tot de volgende normen<sup>1</sup>:

Voortgezet onderwijs:

	Onderbouw	Bovenbouw vmbo	Bovenbouw havo/vwo
2012-2013	1,0%	4,0%	0,5%
2013-2014	1,0%	4,0%	0,5%
<b>2014-2015</b>	<b>1,0%</b>	<b>4,0%</b>	<b>0,5%</b>

Middelbaar beroepsonderwijs:

	Mbo1	Mbo2	Mbo3/4
2012-2013	32,5%	13,5%	4,25%
2013-2014	27,5%	11,5%	3,5%
<b>2014-2015</b>	<b>22,5%</b>	<b>10%</b>	<b>2,75%</b>

In het mbo daalt de norm elk convenantsjaar. In mbo3/4 is de norm het strengst: daar is nog veel winst te behalen. In het voortgezet onderwijs blijft de norm over de jaren heen gelijk. Als er voor het voortgezet onderwijs een dalende norm zou komen, krijgen individuele vo-instellingen te maken met onwerkbaar lage vsv-doelstellingen (bv. school x mag slechts een halve vsv-er overhouden). Onderwijsinstellingen kunnen voor alle opleidingsniveaus de norm wel/niet halen: in het vo voor de onderbouw, de bovenbouw vmbo en de bovenbouw havo/vwo; in het mbo voor mbo1, mbo2 en mbo3/4.

Er is een aantal mbo-instellingen dat ver boven de norm zit, en niet binnen een jaar onder de norm kan komen. Om ook hen te stimuleren krijgen mbo-instellingen die in een jaar minimaal 1%-punt dalen (maar niet onder de norm komen) eveneens prestatiesubsidie (mbo-1 minimaal 2%-punt daling). Als mbo-onderwijsinstellingen hun vsv-percentages twee jaar op rij laten oplopen, maar nog wel onder de vsv-norm blijven, volgt toch geen prestatiesubsidie. Zo worden onderwijsinstellingen die al een laag vsv-percentages hebben gestimuleerd om dit ook zo te houden. Voor het vo geldt deze systematiek niet, omdat de normen in het vo soepeler zijn.

#### ***Geen correctie op leerlingen afkomstig uit Armoedeprobleemcumulatiegebieden***

Er is voor gekozen om niet te corrigeren voor de samenstelling van de populatie. De ene onderwijsinstelling heeft weliswaar meer jongeren met een zwakkere sociaal-economische positie dan de andere, maar instellingen krijgen langs verschillende wegen ook extra middelen voor deze groepen.

#### ***Mbo-1 (entreeopleiding) blijft onderdeel van het vsv-beleid***

Volgens de wettelijke definitie is een jongere met een mbo-2, havo/vwo-diploma of een mbo-1 diploma en een baan geen voortijdig schoolverlater. Dat betekent dat alle jongeren die mbo-1 verlaten zonder diploma, of wel een diploma behalen maar aansluitend geen baan vinden, volgens de wettelijke definitie voortijdig schoolverlater zijn. Daarom blijven we mbo-1 meenemen in de vsv-aanpak. In de toekomst wordt elk roc apart beoordeeld voor de prestatie op mbo-1 niveau (entreeopleiding) met een norm die aansluit bij dit type opleiding.

#### ***VSV-indicator in Toezichtskader***

De Inspectie van het Onderwijs neemt vanaf 2012 hetzelfde procentuele uitvalniveau ('de vsv-indicator') op in het toezichtskader voor beroepsonderwijs en volwasseneneducatie. Er wordt gekeken of dit in de toekomst ook mogelijk is voor het voortgezet onderwijs.

<sup>1</sup> Deze normen zijn indicatief en worden pas definitief als de subsidieregelingen waarin zij zijn opgenomen in de Staatscourant gepubliceerd zijn.

### 3. Prestatiesubsidie voor individuele onderwijsinstellingen

De prestatiesubsidie bestaat uit een vaste component ('vaste voet') en een prestatieafhankelijke component ('prestatiedeel').<sup>2</sup>

#### Vaste voet

De vaste voet wordt jaarlijks vooraf in oktober aan de onderwijsinstellingen uitgekeerd. De hoogte van de vaste voet is afhankelijk van 1) of het om een vo- of mbo-instelling gaat en 2) het aantal deelnemers (12-23 jaar) van de instelling:

#### Vaste voet Voortgezet onderwijs

Deelnemers totaal (12-23 jr)	bedrag
10-1000	€7.500
1001-2000	€15.000
Meer dan 2000	€25.000

#### Vaste voet Middelbaar beroepsonderwijs

Deelnemers totaal (12-23 jr)	bedrag
10-1000	€10.000
1001-2000	€15.000
2001-6000	€35.000
6001-10000	€75.000
Meer dan 10000	€125.000

#### Prestatiedeel

Als één of meer vsv-normen worden gehaald, of er wordt een substantiële daling gerealiseerd<sup>3</sup>, volgt prestatiesubsidie. Deze prestatiesubsidie wordt achteraf, op basis van de definitieve vsv-cijfers per schooljaar, uitgekeerd per Brin-nummer.

De eerste keer dat prestatiesubsidie wordt uitgekeerd is in oktober 2014, daarna in oktober 2015 en oktober 2016. De hoogte van het prestatiedeel is afhankelijk van 1) of het om een vo- of mbo-instelling gaat en 2) het aantal deelnemers (12-23 jaar) van de instelling:

#### Prestatiedeel Voortgezet onderwijs

Deelnemers (12-23 jr) onderbouw/bovenbouw vmbo/bovenbouw havo vwo	Bedrag
10-500	€2.000
501-1000	€4.000
Meer dan 1000	€6.000

#### Prestatiedeel Middelbaar beroepsonderwijs Mbo-1

Deelnemers (12-23 jr) mbo-1	bedrag
10-50	€25.000
51-250	€50.000
251-500	€100.000
501-1000	€200.000
1001-2000	€300.000

#### Mbo-2

Deelnemers (12-23 jr) mbo-2	bedrag
10-50	€12.500
51-250	€25.000
251-500	€50.000
501-1000	€100.000
1001-2000	€150.000
2001-4000	€300.000
4001-6000	€400.000
6001-8000	€500.000
8001-10000	€600.000
Meer dan 10000	€700.000

<sup>2</sup> NB. De bedragen zijn onder voorbehoud, en worden pas definitief bij de publicatie van de subsidieregelingen waarin zij zijn opgenomen.

<sup>3</sup> 1%-punt dalen, bij mbo-1 minimaal 2%-punt

#### Mbo-3/4

Deelnemers (12-23 jr) mbo-3/4	bedrag
10-50	€12.500
51-250	€25.000
251-500	€50.000
501-1000	€100.000
1001-2000	€150.000
2001-4000	€300.000
4001-6000	€400.000
6001-8000	€500.000
8001-10000	€600.000
Meer dan 10000	€700.000

#### **Rekenvoorbeelden**

##### Voortgezet onderwijs

Een vo-school met 2.300 leerlingen krijgt als vaste voet een bedrag van € 25.000.

Als de onderbouwafdeling van deze school (1.200 leerlingen) de norm van 1% haalt, krijgt de school € 6.000. Als de bovenbouwafdeling vmbo van deze school (1.100 leerlingen) de norm van 4% haalt, dan krijgt de school nog eens € 6.000. Als beide normen worden gehaald, krijgt de school in totaal € 37.000.

Een vo-school met 1.500 leerlingen krijgt als vaste voet een bedrag van € 15.000.

Als de onderbouwafdeling van deze school (800 leerlingen) de norm van 1% haalt, krijgt de school € 4.000. Als de bovenbouwafdeling vmbo van deze school (300 leerlingen) de norm van 4% haalt, dan krijgt de school € 2.000. Als de bovenbouwafdeling havo/vwo van deze school (400 leerlingen) de norm van 0,5% haalt, dan krijgt de school nog eens € 2.000. Als alle drie de normen worden gehaald, krijgt de school in totaal € 21.000.

##### Middelbaar beroepsonderwijs

Een mbo-instelling met 8.000 deelnemers krijgt als vast voet een bedrag van € 75.000.

Als de mbo1-afdeling / entreeopleiding (400 deelnemers tot 23 jaar) de norm van 32,5% in 2012-2013 haalt, krijgt de instelling € 100.000. Als de mbo2-afdeling (3.600 deelnemers tot 23 jaar) de norm van 13,5% in 2012-2013 haalt, krijgt de instelling € 300.000. Als de mbo3/4 afdeling (4.000 deelnemers tot 23 jaar) de norm van 4,25% haalt in 2012-2013, krijgt de instelling € 300.000. Als alle drie de normen worden gehaald, krijgt deze instelling in totaal € 775.000.

Een mbo-instelling met 1.500 deelnemers krijgt een vaste voet van € 15.000.

Als de mbo1-afdeling / entreeopleiding (200 deelnemers tot 23 jaar) de norm van 22,5% in 2014-2015 haalt, krijgt de instelling € 50.000. Als de mbo2-afdeling (1.300 deelnemers tot 23 jaar) de norm van 10% in 2014-2015 haalt, krijgt de instelling € 150.000. Als beide normen worden gehaald, krijgt de instelling in totaal € 215.000.

Als een norm niet wordt gehaald, krijgt de instelling de desbetreffende prestatiesubsidie niet. Tenzij de daling ten opzichte van één jaar eerder groter is dan 1%-punt voor mbo2 en mbo3/4. Tenzij de daling ten opzichte van één jaar eerder groter is dan 2%-punt voor mbo1 (entreeopleiding). Dan ontvangt de mbo-instelling de prestatiesubsidie wel.