

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

F. de Geus

T +31-70-412 2445
f.degeus@minocw.nl
IPC 7700

Onze referentie

341352

Bijlagen

1

Datum

Betreft Vernieuwde vsv-aanpak 2012-2015

Geachte heer, mevrouw,

Het kabinet heeft de doelstelling voor het tegengaan van voortijdige schooluitval (vsv) aangescherpt. Het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters mag in 2016 nog maar maximaal 25.000 zijn. Zoveel mogelijk jongeren een startkwalificatie: dat is in de eerste plaats goed voor de jongere zelf. Jongeren met een startkwalificatie komen vijf keer minder vaak voor in criminaliteitscijfers. Ze vinden ook beter hun weg op de arbeidsmarkt: de kans op werkloosheid is voor jongeren zonder startkwalificatie twee keer zo hoog. Zoveel mogelijk jongeren een startkwalificatie is ook gunstig voor ons allemaal: goed opgeleide arbeidskrachten dragen immers bij aan economisch herstel.

Bij een aangescherpte doelstelling hoort een vernieuwde aanpak. Met deze brief wil ik u informeren over de hoofdlijnen hiervan.

Wegens succes verlengd

Maximaal 25.000 nieuwe vsv'ers in 2016 is een ambitieus doel. Voorkomen van schooluitval is geen gemakkelijke opgave. Het begint met goede kwaliteit van onderwijs. Kwalitatief goed en uitdagend onderwijs zorgt ervoor dat jongeren geboeid worden en blijven gedurende hun hele onderwijsloopbaan. Bij de meeste jongeren lukt dit ook, maar niet bij alle. Leerlingen hebben moeite met de studiekeuze of zitten niet lekker in hun vel waardoor het moeilijk is de aandacht bij de les te houden. De docent/mentor heeft dan de sleutel in handen om uitval te voorkomen: door tijdig te signaleren dat er problemen zijn en door te verwijzen naar een studieloopbaanbegeleider of (externe) zorg- en hulpverleners. Zij kunnen met de jongeren werken aan het oplossen van hun problemen.

Voorkomen van uitval begint dus bij het onderwijs, maar stopt daar niet. Voor een effectieve aanpak van vsv is goede samenwerking met partners in de keten nodig. De vsv-aanpak 'Aanval op Schooluitval 2008-2011' moedigde scholen aan om schooluitval te verlagen en verbeterde de regionale samenwerking. Daardoor daalde het aantal nieuwe vsv'ers in de afgelopen jaren enorm. Dat succes wil ik voortzetten, met nieuwe prestatiegerichte convenanten voor de periode 2012 tot en met 2015. Het Rijk steunt de vsv-aanpak met in totaal ca. 110 miljoen euro per jaar. Daaruit spreekt waardering voor wat we in de afgelopen jaren samen

hebben bereikt en het vertrouwen dat ook in de komende jaren deze samenwerking zal leiden tot aansprekende resultaten.

Datum

Verbeteringen

We gaan door met wat goed gaat, maar kijken tegelijkertijd naar waar het beter kan. Uitgangspunten daarbij zijn resultaatgerichtheid, administratieve eenvoud, continuïteit en borging van de vsv-aanpak na 2015. Op grond van de aanbevelingen en suggesties die u mij tijdens de bestuurlijke conferentie op 30 mei jl. heeft meegegeven, voer ik de volgende verbeteringen door.

Onze referentie
341352

Nieuwe meetsystematiek

De huidige meetsystematiek wordt vernieuwd. Door gebruik van meerdere informatiebronnen kunnen we vanaf schooljaar 2012-2013 het merendeel van de jongeren die nu onterecht als vsv'er geregistreerd staat uit de vsv-tellingen halen. Het gaat om de volgende groepen:

1. Jongeren die vanuit het regulier bekostigd onderwijs overstappen naar niet-bekostigd onderwijs.
2. Jongeren met een vrijstelling van de leerplicht. Vanaf 2013 wil ik landelijk registreren wie een vrijstelling van de leerplicht heeft.
3. Jongeren met een mbo-1 diploma (entreeopleiding) en een baan van minstens 12 uur op de teldatum van 1 oktober.
4. Jongeren die op 1 oktober als vsv'er zijn geteld, maar in de daaropvolgende maanden oktober, november of december alsnog een startkwalificatie halen. Dit is een deel van de examendeelnemers die niet meer als vsv'er geteld wordt.
5. Jongeren die van het vmbo en het mbo naar de politie school of defensieopleidingen gaan.
6. Eerstejaars nieuwkomers, dat zijn buitenlandse jongeren die hier worden opgevangen. Scholen spreken over ISK-leerlingen, anderstaligen, asielzoekers of vreemdelingen.

Procentuele vsv-norm

Voor het toekennen van prestatiesubsidies aan instellingen kijken we voortaan naar het percentage nieuwe vsv'ers van een instelling (aantal nieuwe vsv'ers ten opzichte van het aantal deelnemers in de leeftijd van 12 tot 23 jaar). Deze procentuele vsv-norm doet meer recht aan onderwijsinstellingen die krimpen of juist groeien dan de bestaande norm, die was gebaseerd op de vermindering van het aantal vsv'ers ten opzichte van het peiljaar 2005-2006. De procentuele norm belooft bovendien ook instellingen die in het verleden al goed presteerden en nu een laag uitval niveau hebben.

Om recht te doen aan verschillen tussen sectoren en opleidingsniveaus komen er verschillende normen voor het voortgezet onderwijs en het middelbaar beroepsonderwijs. De meeste vo-scholen moeten de behaalde reductie van de afgelopen jaren vasthouden. Een flink aantal mbo-instellingen moet er vooral voor niveau 3/4 nog een schepje bovenop doen omdat de uitval daar nog hoog is

terwijl deze leerlingen in staat zouden moeten zijn om een startkwalificatie te halen. Dat vertaalt zich in de volgende normen¹:

Datum

Onze referentie
341352

Voortgezet onderwijs

	Onderbouw	Bovenbouw vmbo	Bovenbouw havo/vwo
2012-2103	1,0%	4,0%	0,5%
2013-2014	1,0%	4,0%	0,5%
2014-2015	1,0%	4,0%	0,5%

Middelbaar beroepsonderwijs

	Mbo1	Mbo2	Mbo3/4
2012-2103	32,5%	13,5%	4,25%
2013-2014	27,5%	11,5%	3,5%
2014-2015	22,5%	10%	2,75%

De normen werken toe naar de einddoelstelling om in 2016 niet meer dan 25.000 nieuwe vsv'ers te hebben. Onderwijsinstellingen kunnen in een schooljaar voor elk opleidingsniveau wel of geen prestatiesubsidie ontvangen, afhankelijk van of de norm voor dat opleidingsniveau is gehaald. Naast de prestatiesubsidie krijgt elke onderwijsinstelling die het vsv-convenant ondertekent een vast bedrag, dat bedoeld is om de vsv-aanpak binnen de onderwijsinstelling in stand te houden. De mbo-instellingen ontvangen dat geld via de Prestatiebox BVE, de vo-instellingen via een aparte subsidie.

De Inspectie van het Onderwijs neemt vanaf 2012 hetzelfde procentuele uitvalniveau op in het toezichtskader voor beroepsonderwijs en volwasseneneducatie. Er wordt gekeken of dit in de toekomst ook mogelijk is voor het voortgezet onderwijs.

Bundeling onderwijsprogramma's en plusvoorzieningen

In de vernieuwde vsv-aanpak is er één subsidiestroom voor de RMC-regio: de vsv-regiomiddelen. Dit is een bundeling van de huidige middelen voor "onderwijsprogramma's" en de middelen voor "plusvoorzieningen". Dat verlaagt de administratieve lasten voor instellingen enorm. Eén aanvraag volstaat voor de komende drie jaar en tussen- en eindrapportages worden vervangen door één evaluatie. De subsidie gaat, net als nu, naar de contactschool. De instelling verantwoordt zich in het jaarverslag. Voor de G4-regio's wordt een aparte regeling getroffen. In alle 39 regio's zullen scholen en gemeenten gezamenlijk tot een subsidieaanvraag moeten komen.

Tenslotte gaan we door met het verstrekken van cijfers in de vorm van de vsv-atlas, de cijfertabellen en de maandrapportages relatief en absoluut verzuim. Het

¹ Deze normen zijn indicatief en worden pas definitief als de subsidieregelingen waarin zij zijn opgenomen in de Staatscourant gepubliceerd zijn.

zijn heldere gegevens, die duidelijk maken hoe ver we zijn en wat er nog moet gebeuren. Dat houdt alle partijen scherp. Ze worden uiteraard wel aangepast aan de nieuwe meetsystematiek en de procentuele vsv-normen.

Datum

Onze referentie
341352

In de bijlage vindt u een toelichting op de verbeterde meetsystematiek, de berekening achter de vsv-normen en de hoogte van de (prestatie)subsidie voor scholen.

Tijdpad

De nieuwe vsv-aanpak voor 2012-2015 gaat volgend schooljaar in. Tot oktober 2012 nemen we de volgende stappen:

Datum	Stap
November 2011 – februari 2012	Vorbereiden ondertekening nieuw convenant met partners in de regio (OCW, onderwijsinstellingen en gemeenten)
Februari 2012	Publicatie nieuwe subsidieregelingen in de Staatscourant (OCW)
Maart 2012	Ondertekening nieuw vsv-convenant 2012-2015 (OCW, onderwijsinstellingen en RMC-contactgemeente)
Maart 2012 – juli 2012	Opstellen subsidieaanvraag regionaal programma vsv 2012-2015 (onderwijsinstellingen en gemeenten)
15 augustus 2012	Sluitingsdatum subsidieaanvraag regionaal programma vsv 2012-2015
15 augustus – oktober 2012	Beoordeling subsidieaanvragen en subsidiebeschikking (Dienst Uitvoering Onderwijs)

Oproep

Ik ben ervan overtuigd dat het met de nieuwe aanpak moet lukken om ons doel van maximaal 25.000 nieuwe voortijdige schoolverlaters in 2016 te halen. Daarom roep ik u op om nu al met uw partners in de regio te gaan nadenken hoe u vanaf volgend schooljaar invulling geeft aan de vernieuwde vsv-aanpak. Uw vsv-accountmanager helpt u daar vanzelfsprekend graag bij. U kunt ook bij hem of haar terecht voor eventuele vragen over deze brief.

In de eerste helft van december worden drie regiobijeenkomsten georganiseerd over de vernieuwde vsv-aanpak. Uw medewerkers zijn hiervoor van harte uitgenodigd. Ik hoop dat zij daar veel inspiratie op zullen doen. Zij ontvangen binnenkort een uitnodiging.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

Marja van Bijsterveldt-Vliegenthart